

특정감사

감사결과보고서

- 자체수행 연구개발사업 운영 실태 -

2014. 7.

기 상 청
[감사담당관]

목 차

I. 감사실시 개요	1
1. 감사 목적	1
2. 감사 범위	1
3. 감사 중점	1
4. 감사 기간 및 인원	1
II. 직접수행 연구개발(R&D) 현황 및 성과	2
1. 연구개발사업 수행 체계	2
2. 사업별 예산 현황	4
3. 세부 사업별 연구 성과	5
III. 감사 결과	7
1. 분야별 문제점	7
2. 감사처분 총괄표	14
3. 처분지시 일람표	14
IV. 처분요구서	15

1. 감사 목적

- 기후 변화에 따른 기상·기후 감시·예측기술이 국가 경쟁력과 국가 안보의 중요한 요소로 대두
- 특히, 자연재해를 최소화하고, 미래사회의 환경변화에 대응하는 사회·경제적 요구를 반영한 기상연구개발은 매우 중요
- 최근 3년(2011~2013)간 기상청 및 소속기관에서 직접수행하는 연구개발사업 중심으로 연구 실태를 감사하여 문제점 도출
- 문제점에 대해서는 적정방안을 마련하여 기상연구개발의 효율적 수행과 연구성과 극대화를 유도

2. 감사 범위

- 대상 업무 : 직접수행 연구개발 사업 전반
- 대상 기관 : 본청, 국립기상연구소, 국가기상위성센터, 기상레이더센터

3. 감사 중점

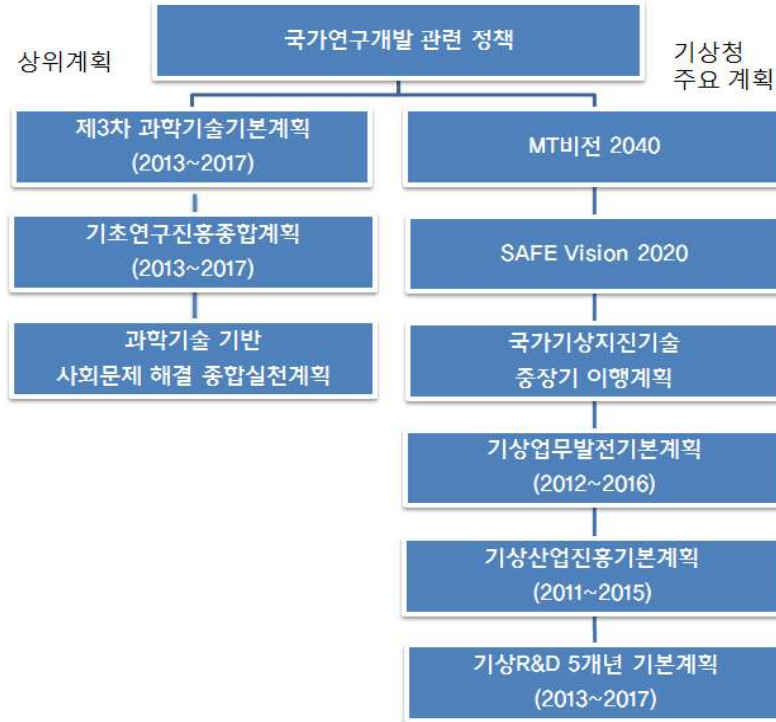
- 연구개발사업 목적의 명확성 및 타당성, 상위목표와의 연계성
- 연구개발사업 관리실태 및 성과 활용도
- 연구개발비 편성·집행의 적정성
- 연구개발성과 평가 및 결과 환류의 적정성
- 기간제 연구인력운영 실태

4. 감사 기간 및 인원

- 감사기간 : 2014. 3. 31.~ 4. 4 (예비조사), 4. 7 ~ 4.30 (실지감사)
- 감사인원 : 감사담당관 외 5명

1. 연구개발사업 수행 체계

가. 상위계획 현황

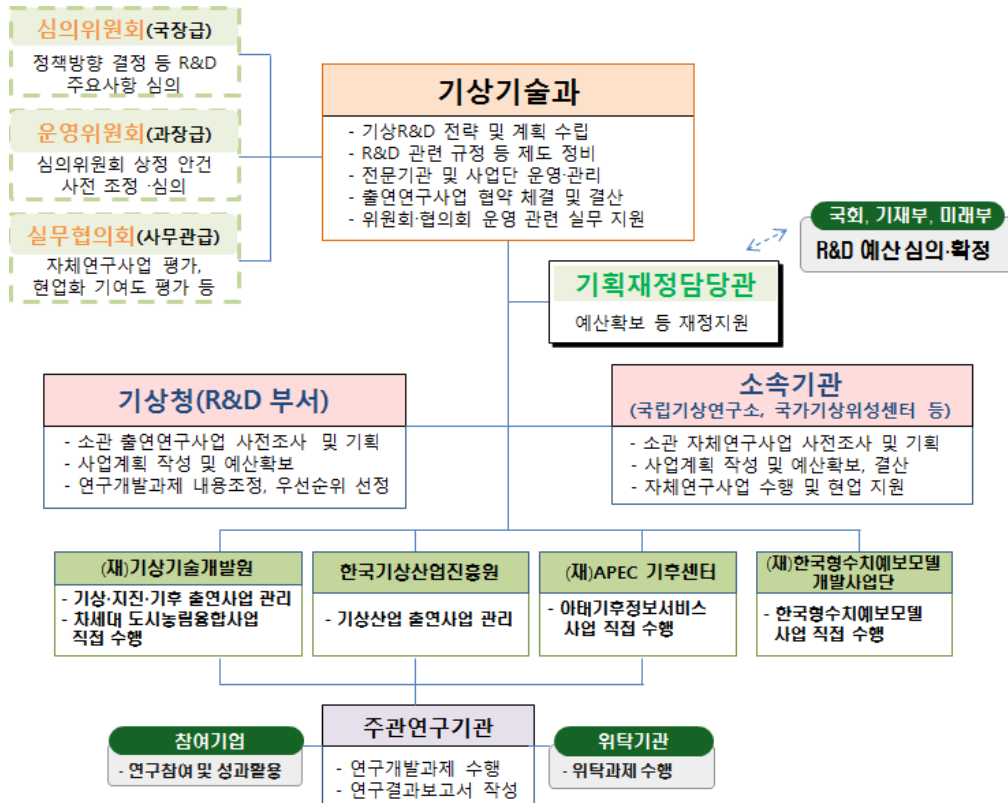


나. 계획별 중점 추진 전략

계획명	중점 추진 전략
MT비전 2040	1. 지속가능발전을 선도하는 기후변화예보 구현 2. 국민안전을 위한 자연재해 예측대응기술 확보 3. 고부가가치를 창출하는 기상예보 구현 4. 미래사회를 위한 첨단기상-지진기술 확보
SAFE Vision 2020	지진 및 지진해일 중장기 발전계획으로 국민의 안전과 직결되는 지진대응 서비스 강화
국가기상지진기술 중장기 이행 계획 ('09~'18)	기상분야 : 사회·경제 파급효과가 큰 자연재해저감 관련 기술 확보를 최우선으로 R&D 추진 지진분야 : 지진규모식 및 지진관측 관련 기술을 최우선으로 확보, 미래지진기반기술 확보

계획명	중점 추진 전략
국가기상기술로드맵(MTRM)	자연재해 저감, 기후예측 및 변화 적응 기상산업 발전, 선진기반기술 강화
기상업무발전계획('12~'16)	1. 행복한 국민을 위한 기상서비스 강화 2. 풍요로운 사회를 위한 기상기후 정보 자원화 3. 튼튼한 국가를 위한 의사결정 기상 서비스 강화 4. 공존하는 세계를 위한 글로벌 파트너십 강화 5. 미래사회 대비 기상업무 수행 기반 구축
기상산업진흥기본계획('11~'15)	1. 기상산업 기술역량 강화 2. 기상산업 진흥을 위한 기술개발 성과확산 3. 기상산업 시장규모 확대 4. 기상산업 활성화를 위한 인프라 구축
기상 R&D 5개년 기본계획('13~'17)	1. 국민체감의 기상기술 고도화 2. 가치창출의 기상기술 다변화 3. 미래지향의 기상기술 선진화 4. 기상기술의 국가성장 동력화

다. 연구개발 관련 조직 체계



2. 사업별 예산 현황

가. 직접수행 연구개발 사업 (R&D 예산)

사업주체	세부사업명	연도별 예산 (백만원)		
		'11	'12	'13
국립기상연구소	응용기상 기술개발 연구	5,656	5,267	4,500
	차세대 도시·농림 융합스마트 기상서비스 개발	-	1,500	1,560
	예보기술 지원 및 활용 연구	4,401	4,601	4,200
	기후변화 예측기술 지원 및 활용연구	2,600	3,611	3,611
	관측·지진기술 지원 및 활용연구	2,968	4,524	4,524
	재해기상연구센터 설립 운영	1,500	1,500	1,500
	고고도 장기체공시범기 기상센서 탑재 및 활용기술 개발	-	-	1,000
	보성 글로벌표준관측소 활용연구	-	-	-
국립기상연구소 소계		17,125	21,003	20,895
기상레이더센터	범부처 융합 이중편파레이더 활용기술개발	-	-	1,000
국가기상위성센터	기상위성 운영 및 활용 기술개발	12,335	12,822	12,402
기후변화감시센터	울릉도·독도 기후변화감시소 신설	1,850	1,850	3,208
국가태풍센터	예보기술 지원 및 활용 연구(태풍예측)	-	-	1,000
기획재정담당관	기상정책연구사업	190	190	162
계		31,500	35,865	38,667

나. 일반 연구개발 사업 (주요사업 예산)

사업주관	세부사업명	연도별 예산 (백만원)		
		'11	'12	'13
기상레이더센터	기상레이더운영	1,300	1,900	1,390
본청	선진예보시스템 구축 및 운영	7,179	7,155	6,051
	지진조기경보 구축 및 운영	400	1,600	1,930
	지역기후서비스	476	476	1,260
	이상기후 대응을 위한 장기에보 서비스 체계 구축	-	800	1,050
	국가기후자료관리 및 서비스체계 구축	1,000	3,903	2,606
	본청 소계		9,055	13,934
계		10,355	15,834	15,287

3. 세부 사업별 연구성과

가. 직접 수행 연구개발 사업 (R&D 예산)

기관명	세부사업명	년도	예산 (백만원)	성 과(건수)						
				특허 등록	SCI	비 SCI	현업 화	S/W	학회	기타
국립기상 연구소	응용기상 기술개발 연구	'11년	5,656	3	6	11	6	1	88	3
		'12년	5,267	4	5	14	2	-	89	4
		'13년	4,500	8	3	9	2	1	63	10
		소계	15,423	15	14	34	10	2	240	17
	차세대 도시·농림 융합스마트 기상서 비스 개발	'11년	-	-	-	-	-	-	-	-
		'12년	1,500	-	-	-	-	-	14	3
		'13년	1,560	1	-	2	-	-	21	3
		소계	3,060	1	-	2	-	-	35	6
	예보기술 지원 및 활용 연구	'11년	4,401	-	8	9	7	-	60	10
		'12년	4,601	-	3	10	10	4	73	4
		'13년	4,200	3	9	17	11	-	93	3
		소계	13,202	3	20	36	28	4	226	17
	기후변화 예측기술 지원 및 활용연구	'11년	2,600	-	2	5	2	-	38	4
		'12년	3,611	-	4	6	1	4	87	6
		'13년	3,611	-	8	2	1	1	64	6
		소계	9,822	-	14	13	4	5	189	16
	관측지진기술 지원 및 활용연구	'11년	2,968	-	7	3	4	-	93	12
		'12년	4,524	1	4	5	4	7	96	23
		'13년	4,524	1	5	0	4	8	88	18
		소계	12,016	2	16	8	12	15	277	53
재해기상연구센터 설립 운영	'11년	1,500	-	3	-	-	-	12	-	
	'12년	1,500	-	2	1	-	-	25	-	
	'13년	1,500	-	-	7	2	-	24	2	
	소계	4,500	-	5	8	2	0	61	2	
고고도 장기체공시 범기 기상센서 탑재 및 활용기술 개발	'11년	-	-	-	-	-	-	-	-	
	'12년	-	-	-	-	-	-	-	-	
	'13년	1,000	-	-	-	-	-	10	-	
	소계	1,000	-	-	-	-	-	10	-	
계		59,023	21	69	101	56	26	1,038	111	
기상 레이더 센터	범부처 융합 이중 편파레이더 활용기술 개발	'11년	-	-	-	-	-	-	-	
		'12년	-	-	-	-	-	-	-	
		'13년	1,000	-	1	2	1	-	14	8
	계		1,000	-	1	2	1	-	14	8
국가기상 위성센터	기상위성 운영 및 활용 기술개발	'11년	12,335	-	11	5	10	2	123	25
		'12년	12,822	1	4	4	6	2	50	22
		'13년	12,402	5	8	4	3	-	33	17
	계		37,559	6	23	13	19	4	206	64
총 계		97,582	27	93	116	76	30	1,258	183	

나. 일반 연구개발 사업 (주요사업 예산)

기관명	세부사업명	년도	예산 (백만원)	성 과(건수)						
				특허	SCI	비SCI	현업 화	S/W	학회	기타
본청	선진예보시스템 구축 및 운영	'11년	7,614	2	-	-	6	7	9	-
		'12년	8,182	-	-	-	3	14	3	11
		'13년	7,586	1	-	1	10	18	-	14
		소계	23,382	3	-	1	19	39	12	25
	지진조기경보 구축 및 운영	'11년	400	-	-	-	-	-	-	-
		'12년	1,600	-	-	-	-	-	-	-
		'13년	1,930	-	-	-	-	-	-	-
		소계	3,930	-	-	-	-	-	-	-
	지역기후서비스	'11년	476	-	-	-	-	-	2	7
		'12년	476	-	-	1	-	-	1	6
		'13년	1,260	-	-	2	-	2	8	15
		소계	2,212	-	-	3	-	2	11	28
	이상기후 대응을 위한 장기에보 서 서비스 체계 구축	'11년	-	-	-	-	-	-	-	-
		'12년	1,000	-	-	-	2	-	-	1
		'13년	1,387	-	-	-	2	-	-	1
		소계	2,387	-	-	-	4	-	-	2
	국가기후자료 관리 및 서비스 체계 구축	'11년	2,479	-	-	-	3	-	1	-
		'12년	3,953	3	-	-	3	-	3	-
		'13년	2,826	-	-	-	2	4	2	5
		소계	9,258	3	-	-	8	4	6	5
총 계			41,169	6	0	4	31	45	29	60

다. 연도별 성과 (직접 수행 연구개발 사업, R&D)

(백만원, 건수)

연도	예산	과학적성과		기술적성과	기 타	
		SCI 논문	비 SCI 논문	특허등록	현업화	S/W
2011	29,460	37	33	3	29	3
2012	33,825	22	40	6	23	17
2013	34,297	34	43	18	24	10
계	97,582	93	116	27	76	30

통 보

변 호	1	소 관	관측기반국	관련부서	기상기술과
-----	---	-----	-------	------	-------

제 목: 연구용역과제 제안서 평가위원회 구성 부적정

1. 내 용

기후과학국(기후협력서비스팀)과 각 지방기상청(기후과)에서 국가와 지방자치단체의 기후변화 적응대책 수립을 지원하고, 기후변화과학정보의 활용성을 제고 할 목적으로 2011부터 2013년까지 '지역기후변화 정보의 효율적 활용방안 연구' 등 총 25개 과제의 '지역기후서비스' 연구용역사업을 추진하였다.

「국가연구개발사업의 관리 등에 관한 규정」 제7조 제10항 [별표 1] ‘연구개발과제 평가위원 선정기준’에 따르면 평가대상과제의 연구책임자와 같은 기관에 소속된 전문가는 평가위원 구성시 제외대상으로 정하고 있고, 「기상업무 연구개발사업 처리규정」 제19조 제2항에도 “이해관계자를 평가단에서 제외하여 공정성을 유지하여야 한다.”라고 정하고 있다.

그런데 위 '지역기후변화 정보의 효율적 활용방안 연구' 사업과 같은 자체 연구용역사업의 절차 등을 규정하는 「연구용역사업 관리규정」에는 평가위원 구성시 이해관계자를 제외하는 기준을 정하고 있지 않다.

이와 관련하여 제주지방기상청 및 부산지방기상청에서는 용역사업 제안서 평가를 하면서 입찰참여기관에 소속된 교수를 평가위원으로 선정하여 평가를 실시한 사례가 총 5회 있었다.

[입찰참여기관에 소속된 평가위원을 선정한 사례]

사업명	사업기간	연구수행 기관	연구 책임자	입찰제안기관		제안서 평가위원(외부)		
				기관1	기관2	위원1	위원2	위원3
제주도 감귤산업 지원을 위한 생물기후정보 개발	2011. 4. 7 ~11.30	OO대학교 산학협력단	OOO	OO대학교 산학협력단	-	OO대학교 OOO	OOOOOO OOO	OOOOOO OOO
감귤산업지원 생물기후정 보 서비스 상세화 개발	2012. 4.27 ~11.30	OO대학교 산학협력단	OOO	OO대학교 산학협력단	-	OO대학교 OOO	OOOOOO OOO	OOOOOO OOO
대구지역 태양광 기후지수 상세정보 서비스	2013. 3.26 ~11.30	OO대학교 산학협력단	OOO	OO대학교 산학협력단	OO대학교 산학협력단	OO대학교 OOO	OOOOOO OOO	OOOOOO OOO
수산업지원 해양기후정보 서비스 현장 활용기술 개발	2013. 3.28 ~11.30	OO대학교 산학협력단	OOO	OO대학교 산학협력단	-	OO대학교 OOO	OOOOOO OOO	OOOOOO OOO
생물기후정보서비스 감귤 농가 활용기술 개발	2013. 3.22 ~11.30	OO대학교 산학협력단	OOO	OO대학교 산학협력단	(주)OO	OO대학교 OOO	OOOOOO OOO	OOOOOO OOO

위와 같이 기상청 및 소속기관이 연구개발비로 편성된 예산으로 자체 수행하는
용역사업 평가의 경우 「연구용역사업 관리규정」 제8조(전문가 Pool 운영)에
외부위원이 50%이상 포함하도록 정하고 있지만, 이해관계자가 평가위원으로 참
여할수 없도록 하는 규정이 없어 공정한 평가를 저해 할 우려가 있다.

2. 조치할 사항 관측기반국장은 연구용역사업의 심의 또는 평가시 이해
관계자를 평가단에서 제외하여 연구용역사업 제안서 평가의 공정성을 높일
수 있도록 「연구용역사업 관리규정」을 개정 등 개선방안을 강구하시기 바랍
니다. (통보)

통 보

번 호	2	소 관	관측기반국	관련부서	기상기술과
-----	---	-----	-------	------	-------

제 목: 연구용역과제 수행 결과 평가업무 미실시 등 과제관리 부적정

1. 내 용

본청 및 소속기관에서 수행하는 연구용역사업의 과제담당관은 연구용역 최종보고서를 제출하기 전에 미흡한 사항을 보완하기위해 평가위원회를 구성하여 용역과제 결과보고서에 대한 평가를 실시해야 하고, 평가결과의 환류를 목적으로 용역과제 종료 후 활용결과 보고서를 조정관(기상기술과장)에게 제출해야 한다.

또한 연구개발과제 수행시 연구과정 및 연구성과를 기록한 연구노트를 작성하여 관리할 수 있도록 지침을 마련하여 관리하여야 한다.

가. 연구용역과제 결과보고서 평가업무 부적정

「연구용역사업 관리규정」 제12조에 따르면 과제책임자는 용역과제가 완료되기 15일 전까지 결과보고서를 작성하여 과제담당관에게 제출해야 하며, 과제담당관은 위원별 평가를 실시하고, 미흡한 사항이 있는 경우 과제책임자에게 보완을 요청하여 최종보고서를 작성해야 한다.

그런데 본청 및 소속기관 일부 부서는 [별표1]과 같이 2011년부터 2013년까지 연구용역과제 중 6개 과제는 과제가 종료된 후 까지 용역과제 결과보고서에 대한 평가를 실시하지 않았고, 23개과제는 과제종료 후에 용역과제 결과보고서 평가를 실시하는 등 용역과제 결과보고서의 평가가 적정하게 이루어지지 않고 있다.

그 결과 연구과제 수행 결과의 미흡한 사항이 보완되지 않은 채 연구용역과제 최종보고서를 발간 할 우려가 있다.

나. 연구용역과제 활용결과보고서 미제출

「연구용역사업 관리규정」 제13조의 규정에 따르면 과제담당관은 용역과제가 종료된 후 다음연도 4월 30일까지 활용결과보고서를 작성하여 조정관(기상기술과장)에게 제출하도록 하고 있고, 같은 규정 제14조에 따르면 평가 결과의 환류를 목적으로 조정관은 최종보고서, 활용결과보고서 등의 기한 내 제출여부 등에 대하여 평가를 실시하고, 그 결과를 기획재정담당관과 협의하여 연구개발비 예산편성 및 사업계획에 반영하도록 하고 있다.

그런데 본청 및 소속기관의 일부 부서에서는 [별표2] 활용결과보고서 미제출 및 지연제출 용역과제 현황과 같이 2014년 4월 감사일 현재 과제 종료 후 활용결과보고서를 제출하지 않은 과제가 11건이나 되고, 1년을 초과하여 제출한 과제가 19건, 2년을 초과하여 제출한 과제가 24건 등 총 54개 과제의 활용결과보고서를 제출하지 않거나 늦게 제출하였다.

그 결과 용역과제 평가결과를 다음연도 연구용역사업 추진계획에 반영하지 못하고 추진 할 수 밖에 없었다.

다. 연구노트 작성에 관한 사항

「국가 연구개발 사업의 관리 등에 관한 규정」 제29조(연구노트지침 마련·제공) 및 「기상업무 연구개발사업 처리규정」 제41조(연구노트의 작성 및 관리)에 따르면 연구개발과제를 수행하는 연구자 및 연구기관의 장은 연구수행의 시작부터 연구결과물의 보고·발표 또는 지식재산권 확보 등에 이르기까지 연구과정 및 연구성과를 기록한 연구노트를 작성하여 관리할 수 있도록 지침을 마련하여 관리하도록 되어있다.

그런데 국립기상연구소, 국가기상위성센터 등 자체연구사업을 수행하는 기관에서 별도의 연구노트에 관한 규정을 마련하고 있지 않으며 국립기상연구소 일부 연구자만이 연구개발사항 일부를 업무일지에 기록하고 있는 실정이다.

2. 조치할 사항 관측기반국장은

① 「연구용역사업 관리규정」에 따라 연구용역과제 결과 평가서 및 활용 결과보고서 제출이 기한 내 이루어 질 수 있도록 관리 방안을 강구하시기 바랍니다. (통보)

② 기상청 및 소속기관 등에서 수행하는 기상업무 연구개발사업의 연구노트가 적정하게 작성·관리 될 수 있도록 관리·감독 방안을 강구하시기 바랍니다. (통보)

경고 · 통 보

번호	3	소 관	국가기상위성센터	관련부서	위성기획과
----	---	-----	----------	------	-------

제 목 : 기상위성교육 홈페이지 등 연구성과 활용 미흡

1. 내 용

국가기상위성센터 위성기획과에서 위성분야 전문인력 양성과 대국민 기상 위성 지식 확산을 목적으로 이론 및 실무교육 교재 개발 및 기상위성 사이버 교육훈련을 위한 홈페이지 구축 등 ‘기상위성 활용역량 강화를 위한 교육 훈련 체계 구축 사업’을 5년간 장기계속계약 사업으로 추진하고 있다.

[기상위성 활용역량 강화를 위한 교육훈련 체계 구축 사업]

구 분	총 사업	3차년도 사업
사업기간	2011. 6.13.~2015.11.30.	2013. 1. 4.~11.30.
사 업 비	712,489,000원	142,500,000원
계약상대자	(주)OOOOO	

또한 다수의 케이블 방송 및 인터넷 매체에 고해상도 기상위성 영상정보를 생산·제공을 목적으로 ‘천리안 위성 맞춤형 영상정보 생산 및 콘텐츠 개발’ 사업을 추진하였다.

[천리안 위성 맞춤형 영상정보 생산 및 콘텐츠 개발 사업 개요]

계약기간	계약상대자	계약금액	검사검수일
2011.10.28~12.15.	(주)OOOO	219백만원	2011.12.22.

가. 기상위성 사이버교육 홈페이지 활용 미흡

대국민 대상 서비스를 목적으로 하는 기상위성교육 홈페이지를 운영하기 위해서는 운영 개시전에 「기상청 정보보안 기본지침」 및 '2013년도 정보 보안 취약점 점검 지원 계획'에 따라 정보통신기술과에 웹 취약성 검토를

요청하여 점검을 받은 후에 보완을 요구하는 사항에 대해서는 개선 또는 보완 후 외부 서비스를 시행하여야 한다.

그런데 위 부서에서는 2013.11.14.에 웹 취약성 검토를 정보통신기술과로 요청하고, 점검결과 및 보완조치 사항을 같은 해 12.4.에 회신했는데도 2014.4월 감사일 현재까지 보완사항을 개선하지 않았다.

그 결과 당초 목적대로 대국민 기상위성 사이버교육 홈페이지를 서비스 하지 못하고, 인트라넷을 통하여 내부직원만 활용이 가능하게 운영하고 있으며, 게시한 교육콘텐츠 14건에 대한 조회수도 37회로 활용도가 저조한 실정이다.

[위성교육 홈페이지 콘텐츠 활용 현황]

2014.4.25. 기준

온라인 강의 콘텐츠명	게시일자	조회수	비 고
위성자료센터 홈페이지 자료 활용	2013.7.18	5	온라인 강의 페이지의 동영상 강좌'와 강의 자료'에 동일한 콘텐츠를 게시하고 있으며, 조회수는 합산한 결과임
태풍영상분석실습		10	
위성영상분석실습		7	
컬러합성법 예보활용 등 4건		15	
계		37	

나. 천리안 위성 맞춤형 영상정보 생산 및 콘텐츠 개발 성과 활용 미흡

대국민 서비스를 목적으로 연도말에 긴급하게 사업비를 배정하여 연구개발을 추진 할 때에는 서비스 목적, 서비스 대상, 방법, 개발기간 등에 대하여 면밀히 조사 후 계획을 수립하여 추진하여야 했다.

그런데 위 기관에서는 케이블 방송 및 인터넷 매체에 다양한 고해상도 위성영상 콘텐츠를 서비스 한다는 목적으로 대내외 환경 조사 없이 '천리안 위성 맞춤형 영상정보 생산 및 콘텐츠 개발' 사업을 추진하였다.

그 결과 위 사업이 2011.12.22.에 완료되었는데도 수요자를 위한 제공방법 및 제공 수단이 마련되지 않아 당초 목적대로 케이블 방송 및 인터넷 매체에 는 서비스를 못하고 홈페이지를 통해서만 서비스 하고 있다.

2. 조치할 사항 국가기상위성센터장은

① 위성교육 홈페이지에 대한 웹 취약점 점검 및 보완조치 요구사항에 대한 적절한 조치를 취하고, 대국민 서비스가 이루어 질 수 있도록 방안을 강구하시기 바랍니다. **(통보)**

② 천리안 위성 맞춤형 영상정보 생산 및 콘텐츠 개발 결과의 활용 확대 방안을 강구하시기 바랍니다. **(통보)**

③ 앞으로 연구개발 및 사업성과 관리를 철저히 하시기바라며, 관련부서에 엄중 경고를 촉구하시기 바랍니다. **(경고)**

[관련부서]

국가기상위성센터 위성기획과

주 의

번 호	4	소 관	기후과학국	관련부서	기후정책과
-----	---	-----	-------	------	-------

제 목 : 울릉도·독도 기후변화감시소 신설 연구개발예산 집행 부적정

1. 내 용

기후과학국(기후정책과)에서 한반도 동쪽지역의 대기환경을 대표하는 관측 업무를 수행할 목적으로 울릉도·독도 기후변화감시소 신설(R&D) 사업을 2011년 부터 2013년도까지 수행하였다.

「국가재정법」 제45조에 따르면 세출예산이 정한 목적 외에 경비를 사용하면 아니 된다.

그런데 위 기관에서는 2011년도 전국기후관계관회의를 개최(2011.11.24.부터 11.25까지)하면서 회의에 참가하는 본청 및 소속기관 직원 60명의 여비(5,533,900원)를 울릉도·독도 기후변화감시소 신설(R&D) 사업비(시험연구비 210-13목)를 사용하여 집행하였다.

2. 조치할 사항 기후과학국장은 연구개발목적으로 편성된 예산이 목적외 사업의 여비 등으로 사용되는 일이 없도록 연구개발비 집행에 대한 지도·감독을 철저히 하시기 바라며 관련부서에 주의를 촉구하시기 바랍니다. (주의)

[관련부서]

기후과학국 기후정책과

주 의

번호	5	소 관	국립기상연구소	관련부서	정책연구과
----	---	-----	---------	------	-------

제 목 : 연구용역사업 계약이행 관리 및 제안서 평가위원 구성 부적정

1. 내 용

국립기상연구소 정책연구과에서 ‘예보기술 지원 및 활용 연구’ 사업으로 ‘날씨리스크 인수 최적화를 위한 기획연구’와 ‘주요 스포츠 종목별 기상서비스 수요·조사 분석’ 연구용역 사업을 추진하였다.

[예보기술 지원 및 활용 연구 개요]

과제명	계약기간	계약업체	계약금액
날씨리스크 인수 최적화를 위한 기획연구	'12. 5.30~10.30	(주)OOOOO	48,000천원
주요 스포츠 종목별 기상서비스 수요·조사 분석	'12. 8.29~11.30	(주)OO	28,600천원

가. 계약이 체결되지 않았는데도 업체에 착수보고회 실시 요구

「용역계약일반조건(기획재정부계약예규)」 제13조 제1항에 따르면 계약상 대자는 계약문서에서 정하는 바에 따라 용역을 착수하도록 정하고 있고, '날씨리스크 인수 최적화를 위한 기획연구' 사업의 제안요청서에는 '계약 후 상호 협의에 따라 착수보고회를 개최할 수 있다'라고 명시하고 있다.

따라서 위 연구용역사업이 서울지방조달청에서 전자시담을 통해 (주)OOOOO으로 2012.5.15.에 낙찰되어 계약체결 대상으로 정해졌다고 하나, 계약이 체결되기도 전에 착수보고회를 업체에 요구해서는 아니된다.

그런데 위 부서에서는 연구사업의 효율적 추진을 사유로 계약체결 (2012.5.30.)이 되기도 전인 5월 18일에 착수보고계획을 (주)OOOOO으로 통보하여 5월 21일에 착수보고를 실시 하였다.

나. 제안서 평가위원을 내부위원으로만 구성

「연구용역사업 관리규정」 제8조 제2항에 따르면 '과제담당관은 해당 용역 과제를 평가하기 위해 제안서평가위원회를 6명 이상 10명 이내의 위원으로 구성하되, 외부위원이 전체 위원의 50% 이상으로 구성'토록 정하고 있다.

그런데 위 부서에서는 '주요 스포츠 종목별 기상서비스 수요·조사 분석' 사업에 대한 제안서 평가위원회를 6인으로 구성(2012. 8.22.)하면서, 6명 전원을 내부위원으로만 구성하여 같은 해 8월 24일 제안서평가위원회를 개최 하였다.

위와 같이 「연구용역사업 관리규정」에 정한 기준과 다르게 내부위원만으로 평가위원을 구성 할 경우 공정한 평가를 저해 할 우려가 있다.

2. 조치할 사항 국립기상연구소장은 연구용역사업 추진시 계약서 및 관련 법령에서 정한대로 계약이행 사항을 관리하고, 제안서평가위원회는 외부위원이 50% 이상 포함될 수 있도록 제안서평가업무를 철저히 하시기바라며 관련부서에 주의를 촉구하시기 바랍니다. (주의)

[관련부서]

국립기상연구소 정책연구과

통 보

번호	6	소 관	국립기상연구소	관련부서	연구기획관리과
----	---	-----	---------	------	---------

제 목 : 기간제근로자 인센티브, 성과급 지급 예산운용 부적정

1. 내 용

본청 및 국립기상연구소 등 소속기관에서 자체수행 연구개발사업 등을 수행하기 위하여 무기계약근로자 및 기간제근로자로 연구원을 채용하여 운영하고 있다.

「기상청 무기계약 및 기간제 근로자 등 운영규정」 제23조(보수)에 따르면 무기계약근로자 등의 보수는 담당업무의 특성, 난이도 등을 고려하여 채용권자가 정하고, 봉급 및 수당 등은 「예산편성지침」에 따라 적정하게 편성하도록 되어있다. 또한, 「2014년도 예산 및 기금운용계획 집행지침」에 따르면 무기계약직 및 상시·지속적 업무에 종사하는 기간제근로자(단시간근로자 포함)에 대한 보수는 기타직보수(110-02목)에서 집행하도록 되어 있다.

그런데 국립기상연구소에서는 기간제근로자의 인건비를 기타직 보수(110-02목)가 아닌 시험연구비(210-13목)내의 일용임금으로 편성하여 집행하였다.

또한, 연구성과에 따라 금전적인 보상을 함으로써 연구역량을 향상시킬 목적으로 '국립기상연구소 연구원(기간제근로자) 운영지침'을 개정(2011.1.24.)하여 별도로 기타직보수내에 예산을 편성하지도 않고, 연구업무를 위한 기간제근로자 미충원 및 결원으로 발생하는 일용임금을 사용하여 인센티브와 성과급으로 2012년~2013년 기간 중 143,991,330원을 지급하였다.

[국립기상연구소 기간제근로자 인센티브 및 성과급 지급 내역]

구 분	인센티브		성 과 급	
	인 원	지급액(원)	인 원	지급액(원)
2012년	24	16,706,970	21	44,214,040
2013년	44	18,200,000	36	64,870,320
계	68	34,906,970	57	109,084,360

2. 조치할 사항 국립기상연구소장은 상시·지속 업무에 종사하는 기간제 근로자(단시간근로자 포함)의 보수는 기타직보수(110-02목)에 편성하여 집행 하시고, 인센티브 및 성과급은 별도의 예산을 확보하고 연구성과 평가결과 등을 반영하여 지급하는 방안을 강구하시기 바랍니다. (통보)

통 보

번호	7	소 관	국립기상연구소 국가기상위성센터	관련부서	연구기획운영과 위성기획과
----	---	-----	---------------------	------	------------------

제 목 : 학회, 포럼 등 참가자 등록비 지급기준 미비

1. 내 용

국립기상연구소 및 국가기상위성센터에서는 자체 연구개발 업무를 수행하면서 관련분야 학회, 워크숍, 포럼 등에 참가하고 있다.

「예산 및 기금운용계획 집행지침」에 따르면 시험연구비는 연구수행에 직접 관련된 경비만 사용하도록 정하고 있고, 「국가재정법」 제45조에 따르면 세출예산이 정한 목적 외에 경비로 사용할 수 없도록 되어 있다.

시험연구비 중 학회 및 세미나 등의 등록비로 편성된 예산을 집행하고자 하는 경우에는 「예산 및 기금운용계획 집행지침」에 따라 예산의 범위내에서 집행기관이 별도의 내부기준을 마련하여 집행하여야 한다.

국립기상연구소와 국가기상위성센터에서는 각종 학회, 세미나 등 참여 연구원의 등록비용을 내부기준 없이 지급하였다.

[학회, 워크숍, 포럼 등 등록비 지급 현황]

구 분	합 계	국립기상연구소				국가기상위성센터				
		계	'11년	'12년	'13년	계	'11년	'12년	'13년	
횟 수	274	222	74	74	74	52	21	18	13	
인 원 (명)	계	1,219	1,104	328	369	407	115	43	35	37
	공무원	415	366	98	115	153	49	23	13	13
	연구원	804	738	230	254	254	66	20	22	24
등록비(천원)	239,335	217,652	52,095	65,729	99,828	21,683	6,439	6,781	8,464	

2. 조치할 사항 국립기상연구소장과 국가기상위성센터장은 학술대회, 워크숍 및 포럼 등 참가시 등록비 지원에 대한 합리적인 기준을 마련하시기 바랍니다.(통보)