

대전지방기상청 종합감사 결과

【 2020. 2. 13.(목) / 감사담당관 】

1 감사실시 개요

□ 목적

- 대전지방기상청의 예산집행, 인사운영, 예·특보 발표, 방재기상 업무, 기상관측, 대국민서비스 등 업무 전반을 종합적으로 점검
- 문제점을 도출하고 개선함으로써 지방기상청의 업무 효율성과 투명성을 높여 관할 지역의 기상서비스 품질 향상에 기여

□ 근거

- 「기상청 자체감사규정」 (기상청 훈령 제961호, 2019. 12. 24.)
- 2019년 자체감사 운영 기본 계획(감사담당관-1133, 2019. 3. 19.)

□ 대상 기관 / 범위

- 대전지방기상청 / 최근 3년간(2016년 ~ 2019년) 수행한 업무 전반

□ 감사기간 및 인원

- 감사기간: 2019. 12. 9.(월) ~ 12. 20.(금), 10일간
- 감사인원: 감사담당관 외 5명

□ 감사 중점

- 인사, 복무관리 적정성 및 시설공사 등 예산집행의 투명성
- 예·특보 발표 및 방재기상업무 적정성
- 기상관측 및 지역 기상기후서비스 추진 실태
- 기상관측장비 구매 및 유지보수 관리 실태
- 연구용역 관리 및 연구결과 활용 실태

2

감사 결과

□ 감사처분 총괄표

구분	경고	주의	시정	개선	통보	현지시정	계	모범사례
건수 (처분요구)	-	5 (개인 3명, 부서 4)	2 (810천원 회수) (1,100천원 환수)	-	3 (4)	-	10 (13)	2

□ 감사처분 목록

번호	제 목	처분 종류	부서
1	무인 기상관측소 전화가입권(무체재산) 관리 부적정	시정 (810천 원 회수) 주의	○과
2	맞춤형 영향예보 연구개발과제 시험연구비 집행 부적정	주의	◎과
3	청·관사 상하수도 시설 운영 개선	통보	○과
4	시설물 공사 및 물품구매 대금 집행 부적정	주의	○과
5	국유재산 인계 인수시 일반물품 관리 운영 개선	통보	○과 ▣팀
6	지역기상융합서비스 사업 관리 부적정	주의	◇과
7	연구개발과제 관리 소홀 및 지체상금 부과 업무 부적정	시정 (1,100천 원 환수) 주의(3명)	○과 ○과, ☆과
8	지역 기상기후정보 홈페이지 제공 및 관리 개선	통보	☆과

□ 모범사례

번호	제 목	모범부서
1	천수만 지역 수산 경제 발전에 기여	예보과
2	서해종합기상관측기지 유관기관 협업으로 범국가적 활용 확대	관측과

3**문제점 및 처분요구**

①

무인 기상관측소 전화가입권(무체재산) 관리 부적정

○과

【 문제점 】

- 기상청의 조직개편에 따라 유인 기상관서에서 무인 기상관측소로 전환된 부여, 보령, 서산 지점의 전화가입권 5회선(권리금 810,000원)이 현재 사용 사유가 소멸되었음에도 용도폐지 및 해지 조치가 이루어지지 않은 채 국유재산으로 관리되어 매월 정기적으로 해당 회선료가 납부되고 있음
 - 그 결과, 무인 기상관측소(3곳 5회선)의 전화가입권 국유재산 관리 소홀로 인해 연 316,440원의 예산 낭비가 초래됨

【 개선방안 / 처분요구 】

- 용도 폐지된 무체재산 전화가입권 5회선에 대해 해지 및 권리금(810,000원)을 회수하시고(시정)
- 무인 기상관측소 전화가입권 등 무체재산의 국유재산 관리에 철저를 기하여 동일한 사례가 재발하지 않도록 주의 촉구(주의)

②

맞춤형 영향예보 연구개발과제 시험연구비 집행 부적정

◎과

【 문제점 】

- 2018년과 2019년 워크숍, 자문회의 등 행사 목적의 다과(과자, 음료 등)를 구입하면서 업무추진비(240목)로 집행하여야 하는데도 시험연구비(210-13)로 집행하였음
 - 그 결과, 시험연구비 집행과 관련한 지침을 준수하지 않고 예산 비목에 맞지 않게 사용함

【 개선방안 / 처분요구 】

- 시험연구비(맞춤형 영향예보 연구개발과제) 예산 집행 시 예산 범위 내에서 당초 정한 목적대로 집행될 수 있도록 관련 규정과 절차를 준수하여 예산의 부적정 집행 사례가 재발하지 않도록 주의 촉구(주의)

【 문제점 】

- 대전지방기상청의 청사와 관사의 상수도 시설이 별도로 분리되어 있지 않아 관사 상수도 사용량이 청사 사용량에 포함되어 1개 고지서로 일괄 부과되고 있음
 - 그 결과, 매월 상·하수도의 사용량이 100m³를 넘고(100m³ 초과 사용 시 m³당 890원 적용) 있어 독립관사 사용분에 대해서 최고요금의 누진제 구간이 적용됨에 따라 사용량이 낮은 가정용의 최저구간 요금제 적용을 받지 못함

【 개선방안 / 처분요구 】

- 청사와 관사로 통합 고지되는 상·하수도 사용요금을 개별적으로 부과될 수 있도록 청사와 관사의 상수도 시설을 분리하는 등 개선방안 마련(통보)

【 문제점 】

- ○과는 2016년 11월 대전청 시스템 냉난방기 7대 설치 공사, 12월에는 무정 전전원장치(UPS) 1대를 구매하면서 공사비 및 자산취득비로 집행하여야 하나, 시설장비유지비로 집행하였고, 2017년 12월과 2019년 7월에 각각 시스템냉난방기를 1대씩을 설치하면서 공사비 대신 시설장비유지비로 집행하였음
 - 그 결과, 자본적 지출(400목)로 집행해야 할 대상을 비용적 지출(210목)로 지출하여 예산항목에 맞지 않게 사용함

【 개선방안 / 처분요구 】

- 예산집행지침을 준수하여 자본적 예산의 잘못된 집행이 발생하지 않도록 주의 촉구(주의)

【 문제점 】

- ○과는 2015년 지방조직 개편 이후 2018년 ‘무인화기상대 청관사 관리방안’ 추진계획에 따라 ▣국의 지진계실험실로 제공하기 위하여 천안지역기상서비스센터에 대한 국유재산 관리기관을 본청으로 인계·인수(2018.3.2.) 하였음
- 그러나, 본청은 인계인수과정에서 토지, 건물, 무체재산 등 국유재산에 관한 사항만 인계받았고, 센터 내 일반물품에 대해서는 관리전환을 받지 않아, 대전청에서 계속 관리하고 있음
 - ※ 천안기상서비스센터는 지진관측장비 검정특화 시설로 활용하고 있으며, 일반물품은 책장, 탁자 등 37종 130점임
- 그 결과, 지진관측장비 검정체계 대행을 위해 사용하고 있는 한국기상산업기술원에서는 천안기상서비스센터의 일반물품에 대해서 대전청에 사용허가를 신청하고, 국유재산에 대해서는 ▣국으로 신청하고 있어 국유재산 관리 주체가 소홀해질 우려가 있음
 - ※ 「물품관리법」 제22조(관리전환) 물품의 효율적인 사용 및 처분을 위하여 물품관리 소관으로 전환할 수 있도록 하고 있음

【 개선방안 / 처분요구 】

- ○과는 천안지역기상서비스센터의 일반물품에 대해 재물조사를 실시하고 그 대상물품을 ▣국으로 이관조치 하시고(통보)
- ▣국 ▣팀은 천안지역기상서비스센터의 일반물품에 대하여 대전지방기상청으로부터 이관받아 관리·운영하는 방안 강구(통보)

【 문제점 】

- ‘천안 팔 재배 맞춤형 기상정보 서비스’ 연구용역 결과보고서에 따르면 병해충 방제 적정시기는 개화 시기부터 첫서리 이전 수확시기(10월 중순)까지 제공되어야 적정하다고 하였으나, 실제로는 12월에도 병해충 방제 및 수확시기가 적정시기로 표출되고 있었음
- 또한, 2018년에 개발된 ‘도보여행길 관광기상융합서비스’는 대전지방기상청 홈페이지 배너로 오류가 있는 자료가 제공되고 있었고, ‘19년에 개발된 정상적인 자료는 홈페이지에 연결되어 있지 않고 개발업체의 임시홈페이지 서버로 연결되어 관리되고 있었음.
 - 그 결과, 당초 개발 목적에 부합하지 못하게 홈페이지에 제공되고 있고, 도보 여행길 서비스가 실질적으로 맞춤형으로 제공되지 못하여 개발 기술의 활용도와 신뢰도가 저하될 우려가 있음

【 개선방안 / 처분요구 】

- ‘천안 팔 재배 맞춤형 기상정보 서비스’가 포함된 ‘충남 농업·관광 기상융합정보 현장적용 서비스 개발’ 사업의 성과물이 안정적으로 제공될 수 있도록 해당 오류를 수정하시고, 서비스 대상에게 목적대로 기술이전이 될 수 있도록 면밀한 사업관리 방안 강구(주의)

【 문제점 】

- 2017년 수행한 ‘조류 및 해저지형에 따른 해양기상관측자료 특성분석’에 대한 용역사업의 계약상대자가 계약기간(2017.3.17.~2017.11.15.)을 초과하여 2017년 11월 22일에 검사요청을 하였고, 내역서 오류에 대한 보완 후 2017년 12월 7일 최종검사를 완료하면서 지체일수를 검토하지 않았음
 - 그 결과, 관련 규정에 따른 지체일수 22일에 대한 지체상금(1,100천 원)을 부과를 하지 않았음

- 또한, 연구용역과제의 과업에는 2011년 1월 1일부터 2015년 12월 31일까지 자료를 활용하고, 필요에 따라 2016년 자료를 활용 가능하다고 하였으나, 실제로는 유관기관의 DB 자료 확보가 어렵다는 이유로 분석자료 대부분을 2016년 자료만을 활용하였고, 2015년 자료도 일부만 활용되었음
- 그 결과, 당초 5년간의 연구용역 결과가 도출되어야 하나 특정년도(2016년)에 대한 연구결과만으로 도출되어 대푯값으로 신뢰성 확보가 어렵게 되었음

【 개선방안 / 처분요구 】

- 2017년 수행한 ‘조류 및 해저지형에 따른 해양기상관측자료 특성분석’에 대한 용역사업에 대해 미부과된 지체상금(1,100천 원)을 계약상대자에게 징수하도록 시정조치(시정)
- 연구용역사업 수행과 관련하여 관리·감독 업무를 강화하고, 지체상금 부과 등 회계관련 업무가 소홀히 이루어지지 않도록 관련 담당자에게 주의촉구(주의)

⑧

지역 기상기후정보 홈페이지 제공 및 관리 개선

☆과

【 문제점 】

- 대전지방기상청 홈페이지에는 관할지역 특성에 맞는 기상기후정보의 제공과 가장 최신의 정보로 기상요소가 기본적으로 표출되어야 함
 - 그런데 ‘순별기상정보’는 12월 상순임에도 지나간 시기의 ‘11월 상순’이 표출되고 있었고, ‘항만기상정보’는 충남지역 뿐만 아니라 전국해양지도에도 기상요소가 표출되지 않고 있었음
- 또한, ‘계절별 대전·세종·충남기상기후특성(이하, 카드뉴스)는 2017년 1월부터 홈페이지를 통해 제공하면서 제공 주기변경 등을 감안하더라도 2019년 12월로 최종 31개의 카드뉴스가 등재되어 있어야 하나 1건만(월별 29건은 삭제, 1건 지연)이 등재되어 있었음
 - 이와 관련하여, ☆과는 카드뉴스를 생산하는 ◇과와 구체적인 협의 없이 제공주기 변경 등을 진행하였고, 홈페이지 사용자에게 카드뉴스의 주기변경, 과거자료 삭제 등 변동 사항을 사전 안내하지 않았음
 - 그 결과, 2019년 기상기후정보 홈페이지 이용 활성화 부분이 낮게 나타나는 등

홈페이지 사용자들의 정보이용에 불편을 초래하였음

【 개선방안 / 처분요구 】

- 국민이 편하고 쉽게 접근하고 활용할 수 있도록 대전지방기상청 홈페이지의 지역 기상기후정보 콘텐츠 내용과 현황 등 최신의 정보가 등재될 수 있도록 홈페이지 관리·운영 업무 체계를 개선(통보)

< 모범사례 >

①

천수만 지역 수산 경제발전에 기여

예보과

【 사례내용 】

- **(문제점)** 천수만은 내수(內水) 특성으로 강한 풍속에도 풍랑발달이 약하여 풍랑특보 발표 시 현장 실황과 현저히 다르다는 민원 제기와, 얕은 수심과 갯벌가열로 수온변화가 커 여름철 고수온 양식어류 폐사 피해 자주 발생
- **(개선내용)** 천수만 풍랑특보 절차 마련하여 탄력적 특보 운영
 - 특정 풍향(N, SSW, NW, ESE, NE)에서 14m/s 이상 관측 및 3시간 이상 풍향이 유지될 것으로 예상되면 풍랑특보 발표 고려
 - 해수면 온도 25℃ 이상 관측 또는 예상 될 때 해수면 온도 상세 실황 및 예측 정보 제공
- **(성과)** 천수만 맞춤형 특보 절차 마련 및 탄력적 특보 운영을 통한 해양 민원 만족도 향상(천수만 기상특보 업무 만족도 88.8점) 및 고수온으로 인한 양식어류 경제적 손실 최소화

②

서해종합기상관측기지 유관기관 협업으로 범국가적 활용 확대

관측과

【 사례내용 】

- **(문제점)** 최근 미세먼지에 대한 선행감시와 대한민국 영토 및 영해의 국민적 관심 증가로 최서단의 서해종합기상관측기지 활용성 확대 요구
- **(개선내용)** 격렬비열도는 '지정학적 요충지'로 공동활용 및 유기적 협업체계
 - '서해의 독도' 격렬비열도 실시간 영상전송시스템 구축(KBS, 태안군청)
 - 격렬비열도 초미세먼지 측정기(PM2.5) 설치
 - R&D 테스트베드로 서해종합기상관측기지 활용 제공
- **(성과)** 서해상 위험기상 실시간 제공으로 대국민 체감 서비스 강화
 - 제13호 태풍 '링링' 북상 시 KBS 9시 뉴스로 실시간 영상 제공
 - 대국민 실시간 서비스를 위한 유튜브 방송 실시('19.10.2.~)
 - 충남 최서단 위험기상 감시채널 방재대응 및 기상기후자료 생산 확대