

# 2016년도 '내부청렴도' 향상 방안

## I 배경 및 목적

- (배경) '15년도 권익위의 전 기관 대상 청렴도 평가결과 외부청렴도는 2등급으로 양호하나 '내부청렴도'가 5등급, 최하위권으로 평가됨  
 ※'15년 부패방지 시책평가도 청렴개선도가 하락(전년대비 -42점)하여 하위권(4등급)으로 평가됨
- (목적) 내부청렴도 하락(감점) 요인의 정확한 분석과 청렴도 향상을 위한 적극적인 대응책 마련으로 청렴한 조직문화 구축 및 대국민 기관 신뢰 회복

## II 우리 청의 청렴도 수준

### 1. 2015년도 청렴도 평가 결과 및 분석

□ (종합청렴도) 4등급(미흡, 7.47점), 전년대비 하락, 전 기관 평균보다 낮음

연도	종합청렴도			외부청렴도		내부청렴도		정책고객 평가	
	기상청	유형 II	유형 II	기상청	유형 II	기상청	유형 II	기상청	유형 II
2012	3등급	8.06	8.05	8.48 (3)	8.39	7.79 (3)	8.10	7.08 (3)	7.37
2013	3등급	7.76	7.83	8.24 (3)	8.09	7.62 (4)	8.09	7.05 (3)	7.22
2014	3등급	7.78	7.74	8.33 (2)	7.97	7.57 (4)	7.95	6.39 (4)	6.76
2015	4등급	7.47	7.74	8.18 (2)	7.94	6.96 (5)	7.98	6.71 (4)	7.03

※ 유형 II는 2,000명 미만의 중앙행정기관으로 25개 기관임/ ( )는 평가등급

- (내부청렴도) 5등급(6.96점), 전년대비 큰 폭 하락, 전 기관 비해 매우 낮음
  - 인사 상 불이익 때문에 금품제공(255만원/1회) 설문사례 발생으로 인사업무 금품 등 제공 직·간접 경험 점수가 크게 하락
  - 업무지시 공정성 및 업무추진비 등 예산집행 항목에서도 점수 하락
    - 부당한 업무지시 경험률 증가(8.74%/‘14년 → 11.21%/‘15년)
    - 업추비 위법/부당 집행 경험률 증가(2.91%/‘14년 → 5.61%/‘15년)
  - '연고관계 업무처리' 점수가 평가대상군 보다 매우 낮음(-1.30점)

## 2. 내부청렴도 저하 원인에 대한 직원 의견수렴 결과

< 청렴도 향상을 위한 소통간담회 개최 개요 >

- 대상기관 : 수도권기상청 등 7개 소속기관
- 의견수렴 기간 : 2015.12.23. ~ 2016.1.7.
- 장소 /참석인원 : 각 기관 회의실 / 136명
- 주관 : 감사담당관실

- 청렴도 평가 결과의 공유도 중요하지만 청렴도 평가과정이나 사례별 유형에 대하여 직원들과의 피드백이 필요
- 감사담당관실이 주관하는 워크숍을 개최 하여 내부 직원들의 다양한 의견 수렴 등 소통하는 과정 필요
- 부당한 업무지시에 대한 정확한 의미 및 실천적 청렴과제 등 맞춤형 청렴교육이 우선적으로 필요
- 승진·전보 등 인사업무에 대한 관심이 압도적이었으며, 투명하고 공정한 인사 운영 요구
- 신고센터의 적극적인 홍보, 비위 조사 시 신고자를 최대한 배려하여 비공개 조사와 신고의 처리과정 및 조치결과의 공개 필요 등

### III 현황 및 시사점

- 청렴도 평가 결과, 업무지시 공정성, 업무추진비 집행, 인사업무 등이 취약  
⇒ 청렴 취약분야에 대한 제도개선 등 평가 결과의 적극적인 환류 필요
- '부패·비리익명신고센터'에 대해 직원의 인지도가 낮아 각종 불만 및 문제가 자체 해결되지 못하고 청렴도 조사 등을 통해 외부로 표출  
⇒ 익명신고센터 운영과 신고자 보호 등에 대해 적극적인 홍보 필요
- 청렴업무 담당자와 청렴 우수기관에 대한 인센티브가 미미하여 관련 청렴정책 추진의 실효성 미흡  
⇒ 각 기관의 청렴업무 전담자 지정, 인센티브 강화 등 실효적인 대책 마련 시급
- 다양한 청렴시책을 추진하고 있으나 직원 개개인에게까지 전달되지 못하고 단순 구호에 그치는 경향이 있음  
⇒ 공문 시달 및 감사를 넘어, 찾아가는 맞춤형 청렴교육 절실

## 1. 2015년도 내부청렴도 취약분야에 대한 제도개선 추진

### □ 인사 관련 금품수수 예방 등을 위한 인사업무 제도개선

- 전국 인사담당자 워크숍 개최(6월)
  - 청렴의무 등 공직가치 확산 및 공무원 현장 교육
  - 기상청 인사제도의 문제점 및 개선을 위한 토론 등
- 찾아가는 인사 컨설팅 추진(6~7월)
  - 대상 : 6급 이하 직원 및 소속기관 인사담당자 등
  - 내용 : 일선기관 공무원의 인사고충 상담 및 제도개선을 위한 의견 청취
- 필수 보직기간 준수율 개선 및 전문직위 확대
  - 필수보직기간 준수율 : ('15년) 11.8% → ('16년) 21.4% 개선
  - 항공기상, 사이버 보안·정보보호 분야 등 전문직위 확대
- 인사만족도 조사 및 환류(11월)
  - 성과평가, 전문직위제도 등 인사제도 전반의 의견 수렴 및 제도 개선

### □ 업무지시의 불공정 및 연고 관계의 업무처리 등 개선

- 리더의 청렴의식 고취를 위한 청렴교육 이수 의무화
  - (교육대상) 부서장급 이상의 전 간부
  - (교육내용) 구체적인 불공정한 업무지시 등 사례 중심의 교육 실시
- ※ '2016년 청렴시책 추진계획' 통보 시(4월) 세부사항 통보 예정
- 불공정 업무지시 등에 대한 상담 실시(감사담당관실)
  - 전화상담 등 상담 요청 시 친절한 상담 및 대안 제시 등
  - 상담자 비밀 완전 보장 및 감사담당자가 비밀 누설 시 제재 강화

### □ 업무추진비의 위법·부당 집행 개선

- 회계시스템을 활용한 업무추진비 상시모니터링 실시(1월~)
- 감사 및 공직점검 시 필수점검 사항으로 지정·운영
- 위법·부당 집행 사례 적발 시 기관별 청렴업무 평가에서 감점 처리 등

## 2. 부패신고 활성화 및 신고자 보호 강화

### □ '부패·비리익명신고센터'의 지속적 운영 및 활성화

- 익명신고센터 활성화를 위한 홍보 활동 강화
  - 익명성의 완전 보장을 강조하는 등 신고센터 활용 적극 유도
  - 신고 주간 운영, 내부 공지 등 주기적인 홍보 이벤트 실시
    - ※ 그룹웨어의 초기화면에 신고센터 배너 게시 및 주기적 팝업창 홍보 등
- 익명신고센터 활용방법 숙지를 위해 전 직원 모의신고 실시(4월)

### □ 부패신고 처리과정 개선 및 조치결과의 즉각적인 공개

- 신고내용의 사실조사를 위한 해당기관 방문 최소화
  - 관련 자료는 서면 제출 요구(필요 시 해당자 소환)
  - 주변인 정황자료 수집은 익명신고센터를 활용하는 등 비위조사 시 가급적 비공개로 진행
- 접수된 신고에 대한 처리결과의 즉각적인 공개/ 인트라넷 홈페이지 등 활용

### □ 부패행위 신고 방해와 신고자 보호 위반자에 대한 구체적 처벌기준 도입

- '부패행위 신고 접수처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영 규정' 개정 추진(3월)
  - 신고자 비밀 보장 의무 및 신고자 불이익 조치 금지 등 위반사유별 고의 및 중과실 여부에 따라 징계양정 기준 명시

## 3. 비리 등 재발 방지를 위한 부패·비위행위자 처벌 강화

### □ 부패행위 제안·주선자에게 1단계 상향된 징계처분 요구제 도입

- 직무관련 금품수수의 제재 기준 강화 및 금품·향응 수수의 제안 또는 주선한 자에 대해 가중(1단계 상향 제재) 징계
  - '기상청공무원 비위사건 처리기준' 개정 추진(4월)

### □ 부패행위자 현황 공개 및 외부위탁 청렴교육 의무 실시

- 홈페이지 및 인트라넷에 위반내용을 포함한 현황 공개
  - ※ 관련 규정 : '기상청공무원 행동강령/ 제24조
- 부패행위자의 청렴의식 제고를 위해 외부위탁교육(5일 이내) 의무 이수

### □ 부패행위자에 대한 무관용 인사 및 성과 불이익 적용

- 부패행위자로 확인 시 즉시 직무 배제 또는 전보
- 성과연봉(성과상여금) 하향 조정, 포상·국외훈련 선발 배제 등

## 4. 실효적인 청렴정책 추진을 위한 기반 구축

### □ 풀뿌리 청렴정책 추진을 위한 '청렴추진 전담요원' 지정·운영

- 구성 : 국(실) 및 소속기관별 담당자 1인 지정(3월)
- 임무 : 청렴 취약분야 발굴 및 제도개선 제안, 해당기관 상시 모니터링 및 감사부서와 정보공유, 청렴시책 전파 등

### □ '기상청 청렴정책 추진위원회(추진단)'의 지속적 운영 및 강화

- 국장급 이상으로 구성된 '기상청 반부패·청렴 추진위원회'의 운영 강화
  - 반부패·청렴 추진시책의 심의·확정 등
- 과장급으로 구성된 '반부패·청렴 추진단'의 운영 내실화
  - 반부패·청렴 시책과제 발굴·개선, 청렴업무 평가 및 포상대상 선정 등

### □ 반부패·청렴업무 우수기관(우수자)에 대한 인센티브 강화

- '16년도 기상청 자체 청렴업무 평가 계획 수립·시행(4월)
  - '16년도 기상청 자체 청렴업무 평가 및 평가결과의 전 부서 공표(10월)
    - 우수기관 포상 및 청렴우수사례 전파
- ※ 반부패·청렴업무 우수공무원 포상 확대 : 반기별(장관표창 1명, 청장표창 2명)

## 5. 청렴도 제고를 위한 청렴의식 전파 및 확산

### □ 우리 청의 청렴시책에 대한 반부패·청렴 순회교육 실시

- 대상기관 : 전 기관(\*청렴도 평가 관련 설명회와 병행)
  - '부패·비리의명신고센터'의 도입 취지, 이용방법 및 처리과정 등 설명
    - 익명성의 완전 보장에 역점을 둔 홍보 추진
  - '공무원 행동강령' 등 비위 사전 예방을 위한 반부패·청렴교육 실시
    - 외부강의 등 횡수·시간 제한, 금품수수 시 처벌 강화 등
- ※ 순회교육 시 직급별 직원 의견 수렴 및 설문조사 후 청렴정책 추진에 반영

### □ 정확한 청렴도 진단과 평가 결과의 환류를 위해 청렴도 평가의 취지와 평가과정 등에 대한 설명회 개최

- 대상기관 : 본청 및 1차 소속기관
- 내용 : 국민권익위원회 주관의 청렴도 평가항목, 평가방법 및 항목별 구체적인 위법·부당 사례 등

## V 향후 주요 추진일정

- '청렴추진 전담요원' 지정·운영 : 3월~
- '청렴정책 전담요원' 워크숍 개최 : 4월
- 기상청 자체 청렴업무 평가 계획 수립·시달 : 4월
- 상반기 반부패·청렴업무 우수공무원 포상 : 7월
- 권익위 주관 청렴도 평가 관련 기상청 직원 명부 작성·제출 : 7월
- 청렴도 제고를 위한 기관별 순회교육 실시 : 4~6월
- 기상청 자체 청렴업무 평가 및 우수기관 포상 : 10월
- 하반기 반부패·청렴업무 우수공무원 포상 : 12월
- 청렴도 평가 결과 공표(권익위 주관) : 12월